

Warszawa, dnia 5 kwietnia 2020 r.

L.dz. FZZ IX 720/05/04/2020

**Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
Pan Andrzej Duda**

Opinia Forum Związków Zawodowych do projektu ustawy w sprawie szczególnych zasad przeprowadzania głosowania korespondencyjnego w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych w 2020 r.

Po zapoznaniu się z przedmiotowym projektem ustawy oraz jego uzasadnieniem, Forum Związków Zawodowych wyraża **stanowczy sprzeciw wobec proponowanych rozwiązań.**

W obliczu epidemii i związanych z nią zagrożeń, **uwaga i wysiłki konstytucyjnych ośrodków władzy powinny być skupione na działaniach wspomagających społeczeństwo w walce z epidemią**, nie zaś na nieznanym polskiej praktyce konstytucyjnej inicjatywach o charakterze politycznym. Państwo Polskie w sposób nieludzki marnotrawi swoje zasoby.

Zamiast alokować je w celu wypracowania jak najlepszego, najprostszego i najbardziej efektywnego prawa służącego obywatelom oraz systemowi gospodarczemu, zasoby te podlegają degradacji wynikającej z tworzenia zastępczych tematów debaty publicznej, w konsekwencji narażając zdrowie i byt milionów Polek i Polaków.

Strona rządowa zdaje się nie dostrzegać rozpadającej się na naszych oczach struktury społecznej, której różnorodna funkcjonalność, zdolność współzarządzania kryzysami, umiejętność budowania solidaryzmu zostaje zastąpiona wzajemną niechęcią i powolną utratą poczucia bezpieczeństwa, a więc i kapitału społecznego zaufania, tak bardzo istotnego w relacjach pomiędzy instytucjami publicznymi, a poszczególnymi grupami. Władza, która poprzez stanowienie prawa odrzuca wszelki interes społeczny, Rację Stanu Rzeczypospolitej Polskiej, staje się niesterowna, pozbawiona pozainstytucjonalnej legitymizacji. Dokładnie w takim właśnie duchu skonstruowano scenariusz do spektaklu o przeprowadzeniu wyborów za wszelką cenę.





Forum Związków Zawodowych, mając na uwadze dobro reprezentowanych pracowników i pracowników, a także poczucie odpowiedzialności za wspólnotę, nie zamierza w ów spektaklu brać udziału.

Ustosunkowując się do postanowień projektowanej ustawy:

1. W pierwszej kolejności należy wskazać, iż jest **ona sprzeczna z Konstytucją RP i utrwaloną linią orzeczniczą Trybunału Konstytucyjnego oraz standardem demokratycznym** wymagającym, aby co najmniej przez 6 miesięcy przed zarządzeniem wyborów były znane wszystkie istotne reguły prawa wyborczego, według których wybory te zostaną przygotowane i przeprowadzone (m.in. wyrok TK z dnia 20 lipca 2011, sygn. K 9/11). Jak stwierdził Trybunał we wskazanym orzeczeniu, niedochowanie tego standardu stanowi naruszenie art. 2 Konstytucji RP.
2. Ustawa wprowadza nadzwyczajne w polskim systemie prawnym środki, dla przeprowadzenia głosowania w jednym tylko procesie wyborczym – wyborach prezydenta w 2020 r. **W ocenie FZZ brak jest jakichkolwiek obiektywnych i uzasadnionych przesłanek dla takiego działania. Epidemia koronawirusa jest przesłanką do wprowadzenia stanu nadzwyczajnego i zmiany terminu wyborów, nie zaś do zmieniania zasad wyborczych.**
3. **Ustawa ustanawia nowe zasady wyborów korespondencyjnych.** Wbrew politycznym zapowiedziom - **nie wprowadza do wyborów prezydenta w 2020 r. zasad już istniejących w Rozdziale 6a Kodeksu wyborczego – lecz dodatkowo je modyfikuje, wyłączając np. całkowicie z procesu organizacji głosowania korespondencyjnego ministra właściwego do spraw łączności i powierzając zasadnicze zadania w tym zakresie ministrowi właściwemu do spraw aktywów państwowych, co jest ewidentnie decyzją personalną, nie związaną z podziałem kompetencji ministrów.**
4. Art. 5 ustawy nie wskazuje, kto i w jakim trybie dokonywać będzie doręczeń pakietów wyborczych w okręgach poza granicami RP (gdzie nie działa Poczta Polska), a także w jaki sposób głosy będą przesyłane do komisji wyborczych.
5. **Ustawa jest blankietowa, przekazując kompetencje do rzeczywistego uregulowania praw i obowiązków obywateli do aktów wykonawczych, które zostaną wydane przez**





- podmioty stricte polityczne. **Stanowi to zaprzeczenie zasad prawidłowej legislacji oraz kolejny przykład dezercji władzy ustawodawczej**, podporządkowującej się pozakonstytucyjnemu ośrodkowi władzy, któremu poddana jest obecna koalicja rządząca.
6. Konieczne jest wreszcie wskazanie, że nawet gdyby nie istniały jednoznaczne przesłanki prawne do odrzucenia tej ustawy, to jej **faktyczne wykonanie stanowi narażenie zdrowia i życia nie tylko wyborców, ale przede wszystkim wielu pracowników poczty (doręczycieli, pracowników sortowni, pracowników placówek pocztowych) oraz członków komisji wyborczych**. Brak jest jakiegokolwiek uzasadnienia dla narażania życia ludzkiego dla osiągnięcia doraźnych (choć nawet pięcioletnich) celów politycznych.
 7. Rząd nie wziął również pod uwagę faktu, że znaczna część pracowników poczty jest na zwolnieniach i urloпах. Poczta Polska ma do dyspozycji obecnie ok. 15.000 listonoszy. Taka liczba pracowników poczty nie jest wystarczająca do przeprowadzenia wyborów korespondencyjnych. Przeprowadzenie głosowania w tej formie, bez potężnego dofinansowania Poczty Polskiej przez państwo i inwestycji w jej pracowników, jest dziś nierealne. Poczta Polska bezskutecznie od ponad roku walczy o podwyżki wynagrodzeń. FZZ rozumie, że Poczta Polska, jako operator narodowy, jest wyznaczona do tego, by w sytuacjach kryzysowych podejmować działania szczególne i ma potencjał, by przeprowadzeniu wyborów w formie korespondencyjnej podołać ale w obliczu szalejącej epidemii choroby, która w wielu przypadkach może się zakończyć hospitalizacją, a nawet śmiercią listonosza jest skandaliczne i niemoralne. Po raz kolejny Państwo Polskie, ustami swych decydentów, wiele mówi na temat solidaryzmu społecznego oraz potrzebie budowania silnego państwa, które będzie chronić swych obywateli przed niebezpieczeństwami. Finalnie jednak ci, dla których Państwo Polskie pozostaje pośrednim lub bezpośrednim pracodawcą, pozostają zepchnięci na margines. Rok temu znaleźli się poza nim nauczyciele i pracownicy oświaty. Obecnie, Rząd RP, w swych strategicznych założeniach pomija interes pracowników poczty i ich najbliższych.
 8. Z przekazów przedstawicieli Rządu wynika, że polscy pracownicy i przedsiębiorcy stoją przed wielkim zagrożeniem klęski gospodarczej na niespotykaną dotychczas skalę. Wobec powyższego niezrozumiałym jest fakt przeznaczania ogromnych środków na organizację wyborów. W obliczu panującej walki z pandemią COVID-19 Forum Związków





Zawodowych stoi na stanowisku, że w pierwszym kolejności wszystkie siły, w tym w szczególności przedstawiciele Rządu powinny być skierowane na wsparcie przedsiębiorców i ochronę miejsc pracy.

Z poważaniem

Dorota Gardias

PRZEWODNICZĄCA
FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

